

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

2008-2371 ית

חברי הועדה הנוכחים ותפקידהם: <

מ"מ יו"ר הועדה	מתכנן המחוז	אלכס שפול
חבר ועדה	נציג המשרד לאיכות הסביבה	דורית סלע
מ"מ חבר ועדה	נציג הארגונים הסביבתיים	רונית שרמייסטר
מ"מ חבר ועדה	נציג משרד התחבורה	עירית שפרבר
חבר ועדה	נציג משרד התיירות טבריה	דורון קבלי
מ"מ חבר ועדה	ממ"י מחוז צפון	עידית הוברמן

חברי הועדה הנעדרים תפקידהם: <

חבר הועדה	נציג המשרד החקלאות	ד"ר נתי גלבוץ
חבר ועדה	ראש מו"מ כפר תבור	יוסי דולה
חבר ועדה	נציג משרד הבינוי והשיכון	משה אדם

נוכחים נוספים ותפקידהם: <

	מזכירת הועדה	ממן מירב
--	--------------	----------

קיומו של מניין חוקי: <

קיים מניין חוקי בהתאם לסעיף 42 לחוק התו"ב.
 הישיבה נקבעה לשעה : 09:00, והחלה בשעה : 09:00

סדר היום - סדר היום נקבע בהתאם לכותרות נושאי הדיון המפורטות בהמשך: <

1. נושא: נושא - ולנת"ע: אישור פרוטוקול

שעה : 09:30

מטרת הדיון : דיון בנושא (1) : אישור פרוטוקול מיום 13/3/2008

חברי הועדה הנוכחים ותפקידהם: <

מ"מ יו"ר הועדה	מתכנן המחוז	אלכס שפול
חבר ועדה	נציג המשרד לאיכות הסביבה	דורית סלע
מ"מ חבר ועדה	נציג הארגונים הסביבתיים	רונית שרמייסטר
מ"מ חבר ועדה	נציג משרד התחבורה	עירית שפרבר
חבר ועדה	נציג משרד התיירות טבריה	דורון קבלי
מ"מ חבר ועדה	ממ"י מחוז צפון	עידית הוברמן

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

חברי הועדה הנעדרים תפקידהם: <

ד"ר נתי גלבוע	נציג המשרד החקלאות	חבר הועדה
יוסי דולה	ראש מו"מ כפר תבור	חבר ועדה
משה אדם	נציג משרד הבינוי והשיכון	חבר ועדה

נוכחים נוספים ותפקידהם: <

ממן מירב	מזכירת הועדה	
----------	--------------	--

החלטה

הועדה מחליטה לאשר את הפרוטוקול

2. נושא: נושא - מחוז צפון: נושא כללי

שעה: 09:30

מטרת הדיון: דיון בנושא (2): אישור הצעת החלטה לתוכנית אב לפסולת גושית - דיון פנימי

חברי הועדה הנוכחים ותפקידהם: <

אלכס שפול	מתכנן המחוז	מ"מ יו"ר הועדה
דורית סלע	נציג המשרד לאיכות הסביבה	חבר ועדה
רונית שרמייסטר	נציג הארגונים הסביבתיים	מ"מ חבר ועדה
עירית שפרבר	נציג משרד התחבורה	מ"מ חבר ועדה
דורון קבלי	נציג משרד התיירות טבריה	חבר ועדה
עידית הוברמן	ממ"י מחוז צפון	מ"מ חבר ועדה

חברי הועדה הנעדרים תפקידהם: <

ד"ר נתי גלבוע	נציג המשרד החקלאות	חבר הועדה
יוסי דולה	ראש מו"מ כפר תבור	חבר ועדה
משה אדם	נציג משרד הבינוי והשיכון	חבר ועדה

נוכחים נוספים ותפקידהם: <

ממן מירב	מזכירת הועדה	
----------	--------------	--

הצעת החלטה של מתכנן המחוז

לאחר שהועדה שמעה את נציגי המשרד להגנת הסביבה, ועיינה במסמכי תוכנית האב לטיפול בפסולת גושית/ בניין במחוז, מדגישה הועדה את חשיבות הנושא, וסבורה, כי המצב הקיים דורש טיפול דחוף, רב תחומי.

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

באמצעות סמכותו של שר הפנים לאשר תקנות, ניתן להציע פתרון תיכנוני, נופי וסביבתי בזמן קצר.
כדי לאפשר את הקמתם החוקית של אתרים לקליטה ולטיפול בפסולת גושית/בניין, תכלולנה תקנות אלה את ההוראות הבאות :

1. יש לאפשר לכל בעל זכויות במחצבה, שאושרה כחוק, לקבל במוסד התכנון הרלוונטי היתר גם לטיפול בפסולת גושית/ בניין וזאת בהליך מקוצר, ללא צורך בהכנת תוכנית בניין עיר נוספת. תקנה זו תקפיא את הוראות הרלוונטיות בתמ"א 16 . מבחינת תיכנונית סביבתית הפעולה הנוספת שבנדון, לא תטיל כל הגבלות סביבתיות נוספות על תפקוד האתר שאושר כחוק. באתרים הנ"ל קיימים כל האמצעים הנדרשים למיון, טיפול והטמנת פסולת גושית/ בניין. הטמנת פסולת בניין תסייע לעבודות שיקום המחצבה.

2. בעל רישיון לטיפול בפסולת כפי שצוין בסעיף 1 יהיה זכאי להנחה בארנונה (בקיצוץ של סוף השנה). היקף ההנחה יהא תלוי בכמות הפסולת שתטופל במהלך השנה.

הנחה בארנונה לא תקטין את הכנסות הרשויות, שגם כך באחריותן לשאת בהוצאות הקשורות לטיפול בפסולת.

3. בעל רישיון לטיפול בפסולת כפי שצוין בסעיף 1, יהיה פטור מהיטלי השבחה.

4. יש לחייב כל רשות מקומית ליצור התקשרות חוזית עם אתר טיפול בפסולת גושית/ בניין הקרוב, (או הנמצא בתחום שיפוטה). במסגרת ההתקשרות יש לכלול את כל הפרטים הדרושים ליישום הוראות סעיף 2 שלהלן.

5. יש לחייב כל רשות מקומית להקים בכל ישוב שבתחומה, תחנת מעבר לפסולת. אמצעים לקליטת פסולת גושית / בניין. על הרשות המקומית לבצע העברת פסולת גושית/ בניין מרוכזת, בתחנת מעבר מרגע שסה"כ כמות הפסולת עברה את הסף המקסימלי שייקבע ע"י המשרד להגנת הסביבה.

אם מדובר בבניה או סלילה מרוכזת וסה"כ כמות הפסולת תעלה על כמות המותרת להחזיק בתחנות מעבר, רשאי מוסד התכנון בתיאום עם הרשות המקומית, להתנות את התחלת הבניה בחיוב האחראי על הבניה ב"פנוי עצמי", וזאת תוך מתן הנחה בקביעת היטלי השבחה.

6. לא יינתן טופס 4 (אישור איכלוס מבנה), ללא אישור הרשות המקומית המצהירה מפסולת הבנין טופלה בהתאם לתקנות שבנדון ושאתר הבניה פנוי מפסולת בניין.

הצהרה זו תיבדק ע"י יחידת הפיקוח של מוסד התכנון S, וזאת תוך הבדיקה הכוללת הנדרשת והקיימת היום, לפני מתן טופס 4.

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

7. ייקבע קנס מינימלי של כ – 2000 ₪ על כל מי שנתפס כשופך פסולת גושית/ בניין בשטחים פתוחים, שלא מיועדים למטרה זו, אותו רשאים יהיו להטיל רשויות האכיפה (יחידות הפיקוח של מוסדות התכנון, של הרשויות המקומיות, של המשרד להגנת הסביבה ושל רשות הטבע והגנים),

טיפול בעבודות עפר

8. בקשה להיתר בניה תכלול טבלה כמותית של עבודות עפר, וזאת בנוסף לדרישה הקיימת, לסמן בבקשה להיתר בניה קו פני קרקע טבעית וקו פני קרקע מתוכנן. בטבלה זו יסומנו בנפרד כמויות של עבודות חפירה וכמויות של עבודות מילוי.

9. על עורך הבקשה ומהנדס הועדה המקומית, לדאוג שהתכנון המוצע יגיע לאיזון מיטבי בין עבודות חפירה ועבודות מילוי. איזון בין עבודות מילוי ועבודות חפירה, נדרש על מנת לשמור על שילוב הפיתוח המוצע עם סביבה קיימת ולא להגיע לשינויים דרסטיים בפני קרקע טבעית. בעבודות מילוי יש לקחת בחשבון שכ – 70% מפסולת הבניין יטופלו לצורך המילוי.

10. במידה ולא ניתן להגיע לאיזון המפורט לעיל, ועבודות חפירה גובלות על עבודות מילוי, בבקשה להיתר בניה יש לציין את המקום לפינוי עודפי עפר.

מקום לפינוי עודפי עפר וכמותם יצוינו בגופו של טופס היתר הבניה ויהיו אישור לפינוי. מיקום פינוי עודפי עפר מותנה בטיב הקרקע המיועדת לפינוי (קרקע טובה לחקלאות, קרקע טובה לסלילה וקרקע המיועדת לכיסוי פסולת בנין/ גושית), כפי שצויין בתקנה זו.

הקדמה

מטרתו של מסמך זה היא להציג את הרקע וההיבטים השונים שהובילו למציאות העגומה בה נמצא כיום מחוז הצפון בנושא הטיפול בפסולת יבשה/בניין ולהציג מדיניות וצעדים מעשיים נדרשים.

מדי שנה נוצרת במחוז הצפון כמות פסולת יבשה הנאמדת בכ 335,668 טון, מתוכה כ 200,000 טון פסולת בניין. במחוז הצפון אין ולו אתר אחד פעיל לקליטה וטיפול בפסולת יבשה/בניין.

מחוז הצפון בשיתוף פעולה של שלשה משרדים ממשלתיים עיקריים, משרד הפנים – מנהל התכנון, המשרד להגנת הסביבה ומינהל מקרקעי ישראל, איתר וצפה בעיה זו ואת חומרתה ההולכת וגוברת כבר בתחילת העשור. לאור זאת יזם המחוז הכנת תכנית אב מחוזית לטיפול בפסולת היבשה וכן תכנית מתאר תקנונית שאמורה הייתה לקדם באופן מהיר פתרונות סטטוטוריים לפסולת היבשה.

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

תכנית האב המחוזית אומצה ב 2001 ע"י הוועדה המחוזית כתוכנית מדיניות מתווה לאישור והקמת פתרונות קצה לטיפול בפסולת היבשה. לעומתה תכנית המתאר נדחתה ע"י המועצה הארצית.

מאז אנו עדים למצב בו תכניות לפסולת יבשה אם ביוזמה פרטית ואם ביוזמה של המדינה (באמצעות הקרן לשיקום מחצבות) או ביוזמת הרשויות המקומיות מגיעות לדיונים בוועדה המחוזית, חלקן לדיונים ארוכים ומיגעיים, חוזרים ונשנים. אך גם לאחר אישור תכניות אלה, עדיין ארוכה הדרך והאתרים אינם קמים בשל בעיות בירוקרטיות שונות ומגוונות.

מסמך זה יציג את הבעיות הללו ואת המדיניות להמשך התמודדות עם התופעה.

רקע

א. "פתרונות קצה" לטיפול בפסולת

תכנית אב לפסולת יבשה – מחוז צפון

בשנת 2001 יזמה הוועדה המחוזית בשיתוף עם המשרד להגנת הסביבה ומנהל מקרקעי ישראל את הכנתה של תכנית אב מחוזית לטיפול בפסולת היבשה. מטרת התכנית הייתה "למזער את פוטנציאל הזיהום והפגיעה בערכי טבע ונוף מפסולת יבשה ע"י מציאת פתרון אופטימאלי – ישים לפסולת זו במחוז צפון". מטרת המשנה לזו היו:

- הגדרת תנאים וקריטריונים למיקום והפעלה של אתרים זמניים ו/או עתידיים לטיפול בפסולת יבשה.
- איתור מקומות לטיפול, הטמנה ומחזור של פסולת יבשה.
- שיקום מפגעים סביבתיים קיימים באמצעות מילוי בפסולת יבשה (מחצבות נטושות).
- קביעת הוראות והנחיות להכנת תכנית מפורטת של אתרי סילוק וטיפול פסולת יבשה לסוגיה.
- קביעת הוראות והנחיות להפעלה ופעילות שוטפת של אתרי סילוק וטיפול פסולת יבשה לסוגיה.

התכנית הציגה 33 מיקומים במחצבות נטושות או בתאים נטושים במחצבות פעילות, היכולים לשמש כאתרים אזוריים בטווח הקצר או בטווח הארוך לפסולת יבשה. בנוסף הציגה התכנית עוד 3 אתרים המיועדים למיחזור פסולת בניין. כמו כן התכנית מצביעה על גמישות על פיה תכניות שיתאימו לקריטריונים המוצגים בתכנית ואינם מסומים בתשריטי התכנית יוכלו גם הם לשמש כאתרי פסולת יבשה. התכנית הוכנה תוך יידוע שוטף של כל הרשויות המקומיות וועדות התכנון המקומיות ובהסכמתן.

בשנת 2001 ובמקביל לאימוץ תכנית האב המחוזית יזמה הוועדה המחוזית בשיתוף עם המשרד להגנת הסביבה הכנת תכנית מתאר לטיפול בפסולת יבשה. התכנית נכתבה כתוכנית **תקנונית**, אשר נותנת הנחיות והוראות בתחומים ספציפיים במחוז. התכנית עוסקת במתן הנחיות בעיקר לנושא הסדרת תאים נטושים במחצבות ע"י הטמנת פסולת יבשה, הפעלת מתקני מחזור במחצבות מאושרות עם מתקני גריסה

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

ונושא של תחנות המעבר. כמו כן התוכנית נותנת הנחיות לתכנון, מתן עדיפות לטיפול בפסולת יבשה ועוד.

תכנית זו, במידה והייתה מאושרות בעת שהוגשה (שנת 2001) ע"י המועצה הארצית היה בכוחה לגרום לשינוי של ממש בטווח זמן קצר. התכנית הציעה חמישה דברים עיקריים:

1. איסוף פסולת יבשה: לא יאושרו תכנית מתאר ליישובים ללא מתקני איסוף ותחנות מעבר לפסולת יבשה.
2. וועדה מקומית תוכל לאשר תכניות למסוף פסולת יבשה בייעודי קרקע שלל שטחים ציבוריים, מבני משק, שטחי תעסוקה, מלאכה, מסחר מתקנים הנדסיים. זאת בהתאם לתנאים המצוינים בתכנית.
3. הקמת מתקני עיבוד ומיחזור פסולת במחצבות פעילות בבקשה להיתר בניה – בסמכות וועדה מקומית. בתנאים המצוינים בתכנית.
4. הטמנת פסולת במחצבות בבקשה להיתר בנייה – בסמכות ועדה מקומית. בתנאים המצוינים בתכנית.
5. כמו כן התכנית נתנה עדיפות לנושא הפסולת היבשה בכל תכנית לשיקום מחצבה.

הוועדה המחוזית לאחר שקיבלה את הסכמת כל הוועדות המקומיות במחוז, הגישה תכנית זו למועצה הארצית. תכנית זו נדחתה ע"י הוועדה.

מאז לא נותרה דרך מלבד הדרך הארוכה לאישור תכניות מפורטות אחת לאחת, עם הגשתן לוועדות התכנון. לא זו בלבד ששלבי אישור בדרך זו הנם ארוכים ומייגעים, אלא שלאחר אישורן של תכניות אלה, עדיין לא הובטח ישומן וביצוען.

להלן רשימת אתרים לטיפול והטמנה של פסולת בנין, שלבי אישורם והבעיות המעכבות את הקמתם.

שם האתר	שלב ההליך הסטטוטורי	גורם בעייתי עקרי
אתר תל עדשים	תכנית מאושרת. אין היתר בנייה, מחויב בהכנת מסמך סביבתי כתנאי להיתר.	המושב בהליך של בחינת מימוש התכנית. נקבעה שומה גבוהה לשטח
אתר טורעאן	תכנית מאושרת. אין היתר בנייה, מחויב בהכנת מסמך סביבתי כתנאי להיתר.	- הליך המיכרוז של ממ"י. - דרך גיישה - התנגדות פעילה תושבים - נקבעה שומה גבוהה לשטח
אתר נחל בזק	תכנית מאושרת. אין היתר בנייה, מחויב בהכנת מסמך סביבתי	שומה של מנהל מקרקעי ישראל למועצה נקבעה שומה גבוהה.
אתר רמת צבי	תכנית + מסמך סביבתי מאושרים היתר בנייה צריך לצאת לכל שלב בנפרד.	המנהל החליט לתת זכויות לכרייה בלבד, ללא מילוי בשלב זה – עד גמר החציבה. דבר הנוגד את הוראות התכנית.

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

	תכנית + תסקיר השפעה על הסביבה מאושר.	אתר לגמון
תביעה מנהלית, צו מניעה האתר סגור.		

וועדות מקומיות, דרישות שקשה לזום לעמוד בהם כלכלית – אגרות היתר בניה, היטל השבחה משתי וועדות מקומיות. קרקע ברובה פרטית	תכנית + תסקיר השפעה אושר נמצא בשלב של הוצאת היתרי בניה	אתר גוש חלב
	תכנית הופקדה – לפני אישור	אתר הרומית הדרך
	תכנית הופקדה – לפני אישור	אתר ירכא
נדרש ע"י מועצה ארצית – מסמך תחבורה. לביצוע ע"י הקש"מ.	אושרה להפקדה,	אתר כפר תבור
	אושר להפקדה בתנאים אתר למיון וגריסה פסולת בנין	אתר אופק מיחזור עמק הירדן
	אושר להפקדה בתנאים אתר למיון וגריסה של פסולת בנין	ואדי כאבול מיחזור משגב
	אושר במקומית, לפני דיון במחוזית אתר למיון וטיפול בפסולת בנין.	אתר בריניקי מיחזור טבריה

כלים קיימים להסדרת הטיפול בפסולת היבשה

כיום ישנם מספר כלים היכולים לשמש את הרשויות המקומיות והגופים הממשלתיים להסדרת הטיפול בפסולת היבשה. לרוב, אנו עדים למצב בו נציגי הרשויות המקומיות מתנערים מהטיפול בסוג פסולת זה ומנסים להוריד מעצמם אחריות לטיפול בסוגיה הנ"ל. בנוסף, רשויות התכנון "נכנעות" לחולשתן של הרשויות המקומיות, מוותרות ומקלות ראש בעניין. להלן, הנהלים העיקריים להסדרת הטיפול בפסולת היבשה.

1. **החלטת ממשלה מס' 2927 בנושא הסדרת הטיפול בפסולת בניין:** בהחלטה זו מדובר על הקמת תחנות מעבר ברשויות המקומיות, מיחזור פסולת בניין, חיוב קבלנים לגריסה של פסולת, שימוש בחומר ממוחזר מפסולת בניין, פיקוח אכיפה ותקציב.
2. **שינוי תקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר תנאים ואגרות) (טיפול בפסולת בניין) תשס"ה 2005:** ע"פ תיקון זה בהיתר הבנייה יש לקבוע תנאים בדבר פינוי פסולת הבניין אל אתר לסילוק או טיפול בפסולת. בנוסף לא תינתן תעודת גמר לבניין אלא לאחר שהתקבלו אישורים על קליטת פסולת בניין מאתר הפסולת.
3. **הוצאת נוהל התניות (בשיתוף המרכז לשלטון מקומי):** נוהל הכולל פרוט מדדים ומסמכים בדבר כמות פסולת הבניין הנוצרת ומתייחס לעבודות בגינת

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

נדרש לקבל מהרשות המקומית היתר בנייה. הנוהל אמור להיות מיושם מול כל מבקש היתר.

4. **שינוי לתמ"א 14**: השינוי מאפשר גריסת פסולת בניין ועודפי עפר במחצבות פעילות.

5. **תמ"א 35**: סעיף 12.1.1(2) קובע כי נספח תשתיות להפקדת תכנית מקומית להרחבה ניכרת, יתייחס בין השאר לתשתיות פסולת.

למרות הכלים המצויים שלהלן, הנושא של מערך טיפול שלם בפסולת היבשה/בניין ברשויות המקומיות, אינו מוסדר כלל ועיקר. אחת הסיבות העיקריות לאי כיום נהלים אלו נובע מהעובדה שאין פתרונות קצה נגישים בכל מחוז צפון.

קשיים בדרך ליישום הפתרונות

1. לאחר אישור תכניות נתקלות הרשויות והיזמים בקשיים אל מול הגופים הציבוריים כגון מנהל מקרקעי ישראל, ועדות מקומיות בשלב היתר הבנייה (יזמים פרטיים).

2. גובה שומה של מ.מ.י. לא ברור על פי איזה מפתח ואיזה קריטריונים נקבעת השומה לכל אתר ואתר. לדוגמה מספר ערכים של שומות שניתנו ע"י מ.מ.י.: טורעאן – 5 מליון ₪, רמת צבי (תא א') – 400,000 ₪, תל עדשים 2.5 מליון ₪, לגמון – 4.870 מליון ₪ ירכא – 1.9 ₪, עפולה 330,000 ₪ נחל בזק 500,000 ₪. במצב הנתון אין מוטיבציה כלכלית לדחוף לביצוע האתר.

3. הועדות המקומיות אינן מקפידות על נוהל ההתניות בעת הוצאת היתרי בנייה, ואינן מוודאות כי אכן נעשה טיפול בפסולת שנוצרה מבניין שקיבל היתר.

4. מוסדות תכנון מאשרים תכניות ללא שהציגו תכנית ופתרון לטיפול בפסולת היבשה ושניתן לנושא מענה כחלק מיעדי התוכניות לפיתוח. גם תוכניות שהיזמים הם גופים ציבוריים כמשרד השיכון או המנהל.

לאור האמור לעיל, חייבת להיקבע ע"י מחוז הצפון מדיניות בנושא הטיפול בפסולת יבשה בשלבים השונים של אישור תוכניות ובהתאם לפתרונות זמינים וישימים לטיפול בפסולת הבניין.

הצעת החלטה נציגת המשרד להגנת הסביבה

לאחר ששמעה הועדה את נציגי המשרד להגנת הסביבה, נציגי מנהל התכנון וחברי הועדה נציגי משרדי ממשלה והוצג בפניה היקף הבעיה והצורך הדחוף למתן פתרון אמיתי מחליטה הועדה כדלקמן:

1. בהתאם לאמור בתמ"א 35 לא יאושרו תכניות שמהוות "הרחבה ניכרת" (תוספת 100 יח"ד או בניה של 50,000 מ"ר) ולא יוצאו היתרי בנייה, במידה ואין פתרון בפועל (בהתאם לשלב האישור) לפסולת יבשה כמפורט להלן ובדומה להתניה הקיימת בתמ"א 34 ביוב.

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

הטבלה הבאה מציגה את השלבים המקבילים המתחייבים לאישור תכנית בכל שלב:

שלב תכנית פיתוח	שלב פתרון לפסולת יבשה
1. תכניות אב ליישובים	התכניות יצביעו על מיקום של תחנות מעבר ופתרונות קצה לפסולת יבשה בישוב ובמרחב ויצגו הנחיות לתכנון.
2. הפקדת תכנית מתאר/מפורטת	הפקדת תוכנית לפתרון קצה ולטיפול בפסולת יבשה
3. אישור תוכנית	אישור תוכנית לפתרון לפסולת יבשה.
4. היתר בניה	ביצוע בפועל של פתרון הקצה לטיפול בפסולת יבשה.

2. יש לחייב היזמים/הרשויות כי עם הגשת תכניות פיתוח ובניה ידרש היזם להציג נספח פסולת שיכלול הצגה של מערך הטיפול השוטף בפסולת היבשה לאחר ביצוע הפרויקט לרבות :
 - נהלים לפינוי פסולת יבשה/בנייה
 - מערך איסוף ופינוי : אופן איסוף, תחנת מעבר, פתרון קצה
3. הועדה המחוזית תיתן קדימות לטיפול בתכניות לפתרון קצה לפסולת היבשה/בניין.
4. הממונה על המחוז ומתכנן המחוז במשרד הפנים ינחו את הרשויות מקומיות וועדות המקומיות לפעול על פי המתחייב בתקנות ובנהלים הנוגעים לטיפול בפסולת יבשה ובדבר אחריותם לקדם את הטיפול בפסולת יבשה ברמה המקומית והמרחבית.
5. הועדה המחוזית ממליצה בפני מנכ"ל המשרדים ומקבלי ההחלטות להגדיר את הפתרונות לטיפול בפסולת יבשה כ"תשתית לאומית חיונית" עליה יינתנו הקלות כלכליות, על מנת לצור תמריץ להשקעה וטיפול בפסולת.
6. הועדה המחוזית ממליצה בפני מקבלי ההחלטות כי בשל חשיבות הנושא של מתן פתרונות לפסולת גושית לשקול מתן פטור ממכרז להקמת אתר לפסולת יבשה לרשויות מקומיות שיזמו זאת.
7. הועדה המחוזית תקים ועדת מעקב סטטוטורית לנושא הטיפול בפסולת (בהתאם לתמ"א 16 החדשה).

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

נספח : טבלת נתוני תכנון משנים 2004- מחצית 2007
 כמויות הפסולת הולכו וגדלות עם כל אישור תכנית פיתוח ויישומה ללא פתרונות קצה לטיפול בפסולת היבשה. לראייה תכניות הנמצאות בהליכי התכנון השונים וחלקן אושרו, במצב בו אין פתרונות בכל מחוז הצפון.

מס.תכנית	שם	ועדה מקומית	אושרה	שטח /דונם
14507/ג	שכונת אגרוף	עכו	25/07/2006	331
14554/ג	שיכון עירוני חצור הגלילית	אצבע הגליל	23/10/2006	537.24
14506/ג	שכונת אגרוף	עכו	12/12/2006	196
15434/ג	שינוי בינוי קורן צפון מעלות	מעלה נפתלי	26/02/2007	84
14117/ג	מתאר שכניה	משגב	22/03/2007	442.35

החלטה:

- ברוב קולות (התנגדות נציגת מינהל מקרקעין) הוחלט :
1. לקבל באופן עקרוני את הצעת מתכנן המחוז ונציגת השר להגנת הסביבה.
 2. בגופה של ההחלטה הסופית של הועדה יוכנס רקע של מצב קיים כפי שתואר בהצעת נציגת שר להגנת הסביבה.
 3. בסוף ההחלטה יודגש חשיבות הקפדה על ביצוע הוראות תמ"א 35 בדבר הוספת מסמכי תכניות נספח בדבר טיפול בעודפי עפר, פסולת ופסולת גושית / בניין.
 4. על מתכנן המחוז ונציגת שר להגנת הסביבה לערוך טיוטא של החלטה סופית שתועבר בדוא"ל לכל חברי הועדה לצורך קבלת תגובתם, במידה ותוך 10 ימים מיום העברת הנוסח לא יתקבלו הסתייגויות (למעט התנגדות של נציגת ממ"י) על מזכירות הועדה להפיץ את ההחלטה לכל הגורמים כפי שנדרש בחוק.

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

החלטת הוועדה לנושאים עקרוניים במחוז צפון
בנושא הטיפול בפסולת יבשה
(הצעה משותפת של מתכנן המחוז ונציגת השר לאיכות הסביבה)

רקע

מדי שנה נוצרת במחוז הצפון כמות פסולת יבשה הנאמדת בכ - 335,668 טון, מתוכה כ - 200,000 טון פסולת בניין.

מחוז הצפון בשיתוף פעולה של שלשה משרדים ממשלתיים עיקריים, משרד הפנים – מנהל התכנון, המשרד להגנת הסביבה ומינהל מקרקעי ישראל, איתר וצפה בעיה זו ואת חומרתה ההולכת וגוברת כבר בתחילת העשור.

לאור זאת, עוד בשנת 2001, יזם המחוז הכנת תכנית אב מחוזית לטיפול בפסולת היבשה. תוכנית אב היוותה בסיס להכנת תכנית מתאר סטטוטורית מס' ג/ 12770, שאמורה לקדם באופן מהיר פתרונות לטיפול בפסולת היבשה.

לצערנו, תוכנית מתאר ג/ 12770, לא אושרה ע"י מועצה ארצית לתו"ב, עקב התנגדות של מינהל מקרקעי ישראל ואי התאמה מלאה לתמ"א 16 ותמ"א 14.

לאחר קבלת החלטה על דחיית התוכנית ג/ 12770, נאלץ המחוז לקדם מס' תוכניות מפורטות נקודתיות. אף הליכים סטטוטוריים וקשיים להקצאת קרקע להקמת פרויקטים, לא נותנים מענה מיידית הנדרש לטיפול בפסולת יבשה.

התקדמות תוכניות בניין עיר בהליכים סטטוטוריים, מחמירים את המצב הקיים. להלן נתונים כמותיים - תמורה מוערכת לכמויות פסולת בנין שאינן מטופלות במחוז :

מ"ר	40% (ממוצע אחוזי בניה)	100/ (לחישוב כמות פסולת) (10 טון / 100 מ"ר)	כמות פסולת
מאושרות	1,590,590	636,236	63,624
בהפקדה	2,841,340	1,136,536	113,654
הליך מקדים	23,209,000	9,283,600	928,360
סה"כ	27,640,930	11,056,372	1,105,637

לאור האמור לעיל, מציעה ועדה מחוזית, צפון, קווים לקביעת מדיניות בנושא הטיפול בפסולת יבשה ע"פ הסעיפים הבאים :

א. הצעת הוועדה המחוזית, צפון, לשר הפנים לקביעת חוק/ תקנות להסדרת הטיפול בפסולת יבשה.

ב. הצעת הוועדה לנקיטת מהלכים בשלבים השונים של אישור תוכניות ובהתאם לפתרונות זמינים וישימים לטיפול בפסולת הבניין.

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

א. הצעת ועדה מחוזית לשר הפנים לקביעת חוק/ תקנות להסדרת טיפול בפסולת יבשה

לאחר שהועדה שמעה את נציגי המשרד להגנת הסביבה, ועיינה במסמכי תוכנית האב לטיפול בפסולת גושית/ בניין במחוז, מדגישה הועדה את חשיבות הנושא, וסבורה, כי המצב הקיים דורש טיפול דחוף, רב תחומי. באמצעות סמכותו של שר הפנים לאשר תקנות, ניתן להציע פתרון תיכנוני, נופי וסביבתי בזמן קצר. כדי לאפשר את הקמתם החוקית של אתרים לקליטה ולטיפול בפסולת גושית/ בניין, תכלולנה תקנות אלה את ההוראות הבאות :

11. יש לאפשר לכל בעל זכויות במחצבה, שאושרה כחוק, לקבל במוסד התכנון הרלוונטי היתר גם לטיפול בפסולת גושית/ בניין וזאת בהליך מקוצר, ללא צורך בהכנת תוכנית בניין עיר נוספת. תקנה זו תקפיא את הוראות הרלוונטיות בתמ"א 16 . מבחינת תיכנונית סביבתית הפעולה הנוספת שבנדון, לא תטיל כל הגבלות סביבתיות נוספות על תפקוד האתר שאושר כחוק. באתרים הנ"ל קיימים כל האמצעים הנדרשים למיון, טיפול והטמנת פסולת גושית/ בניין. הטמנת פסולת בניין תסייע לעבודות שיקום המחצבה.

12. בעל רישיון לטיפול בפסולת כפי שצוין בסעיף 1 יהיה זכאי להנחה בארנונה (בקיצוץ של סוף השנה). היקף ההנחה יהא תלוי בכמות הפסולת שתטופל במהלך השנה.

הנחה בארנונה לא תקטין את הכנסות הרשויות, שגם כך באחריותן לשאת בהוצאות הקשורות לטיפול בפסולת.

13. בעל רישיון לטיפול בפסולת כפי שצוין בסעיף 1, יהיה פטור מהיטלי השבחה.

14. יש לחייב כל רשות מקומית ליצור התקשרות חוזית עם אתר טיפול בפסולת גושית/ בניין הקרוב, (או הנמצא בתחום שיפוטה). במסגרת ההתקשרות יש לכלול את כל הפרטים הדרושים ליישום הוראות סעיף 2 שלהלן.

15. יש לחייב כל רשות מקומית להקים בכל ישוב שבתחומה, תחנת מעבר לפסולת. אמצעים לקליטת פסולת גושית / בנין. על הרשות המקומית לבצע העברת פסולת גושית/ בניין מרוכזת, בתחנת מעבר מרגע שסה"כ כמות הפסולת עברה את הסף המקסימלי שייקבע ע"י המשרד להגנת הסביבה.

אם מדובר בבניה או סלילה מרוכזת וסה"כ כמות הפסולת תעלה על כמות המותרת להחזיק בתחנות מעבר, רשאי מוסד התכנון בתיאום עם הרשות המקומית, להתנות את התחלת הבניה בחיוב האחראי על הבניה ב"פנוי עצמי", וזאת תוך מתן הנחה בקביעת היטלי השבחה.

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

16. לא יינתן טופס 4 (אישור איכלוס מבנה), ללא אישור הרשות המקומית המצהירה שפסולת הבנין טופלה בהתאם לתקנות שבנדון ושאתר הבניה פנוי מפסולת בניין.

הצהרה זו תיבדק ע"י יחידת הפיקוח של מוסד התכנון, S וזאת תוך הבדיקה הכוללת הנדרשת והקיימת היום, לפני מתן טופס 4.

17. ייקבע קנס מינימלי של כ – 2000 ₪ על כל מי שנתפס כשופך פסולת גושית/ בניין בשטחים פתוחים, שלא מיועדים למטרה זו, אותו רשאים יהיו להטיל רשויות האכיפה (יחידות הפיקוח של מוסדות התכנון, של הרשויות המקומיות, של המשרד להגנת הסביבה ושל רשות הטבע והגנים),

טיפול בעבודות עפר

18. בקשה להיתר בניה תכלול טבלה כמותית של עבודות עפר, וזאת בנוסף לדרישה הקיימת, לסמן בבקשה להיתר בניה קו פני קרקע טבעית וקו פני קרקע מתוכנן. בטבלה זו יסומנו בנפרד כמויות של עבודות חפירה וכמויות של עבודות מילוי.

19. על עורך הבקשה ומהנדס הועדה המקומית, לדאוג שהתכנון המוצע יגיע לאיזון מיטבי בין עבודות חפירה ועבודות מילוי. איזון בין עבודות מילוי ועבודות חפירה, נדרש על מנת לשמור על שילוב הפיתוח המוצע עם סביבה קיימת ולא להגיע לשינויים דרסטיים בפני קרקע טבעית. בעבודות מילוי יש לקחת בחשבון שכ – 70% מפסולת הבניין יטופלו לצורך המילוי.

20. במידה ולא ניתן להגיע לאיזון המפורט לעיל, ועבודות חפירה גובלות על עבודות מילוי, בבקשה להיתר בניה יש לציין את המקום לפינוי עודפי עפר. מקום לפינוי עודפי עפר וכמותם יצוינו בגופו של טופס היתר הבניה ויהוו אישור לפינוי. מיקום פינוי עודפי עפר מותנה בטיב הקרקע המיועדת לפינוי (קרקע טובה לחקלאות, קרקע טובה לסלילה וקרקע המיועדת לכיסוי פסולת בנין/ גושית), כפי שצויין בתקנה זו.

ב. הצעת הועדה לנקיטת מהלכים בשלבים השונים של אישור תוכניות ובהתאם לפתרונות זמינים וישימים לטיפול בפסולת הבניין.

במידה ולא יחול שינוי במצב הטיפול בפסולת בחצי השנה הקרובה, תנקוט הועדה המחוזית בהליכים שיימנעו אישורם של תוכניות פיתוח בקרקעות המדינה ובהתאם לטבלה הבאה המציגה את השלבים המקבילים המתחייבים לאישור תכנית בכל שלב :

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

שלב תכנית פיתוח	שלב פתרון לפסולת יבשה
1. תכניות אב ליישובים	התכניות יצביעו על מיקום של תחנות מעבר ופתרונות קצה לפסולת יבשה בישוב ובמרחב ויצגו הנחיות לתכנון.
2. הפקדת תכנית מתאר/ מפורטת	הפקדת תוכנית לפתרון קצה ולטיפול בפסולת יבשה
3. אישור תוכנית	אישור תוכנית לפתרון לפסולת יבשה.
4. היתר בניה	ביצוע בפועל של פתרון הקצה לטיפול בפסולת יבשה. ללא ביצוע פתרון הקצה לא יוצאו היתרי בניה.

3. נושא: נושא - מחוז צפון: נושא כללי

שעה: 15:00

מטרת הדיון: דיון בנושא (3): אישור הצעת החלטה להתחדשות עירונית בית שאן - דיון פנימי

חברי הועדה הנוכחים ותפקידהם:

אלכס שפול	מתכנן המחוז	מ"מ יו"ר הועדה
דורית סלע	נציג המשרד לאיכות הסביבה	חבר ועדה
רונית שרמייסטר	נציג הארגונים הסביבתיים	מ"מ חבר ועדה
עירית שפרבר	נציג משרד התחבורה	מ"מ חבר ועדה
דורון קבלי	נציג משרד התיירות טבריה	חבר ועדה
עידית הוברמן	ממ"י מחוז צפון	מ"מ חבר ועדה

חברי הועדה הנעדרים תפקידהם:

ד"ר נתי גלבע	נציג המשרד החקלאות	חבר הועדה
יוסי דולה	ראש מו"מ כפר תבור	חבר ועדה
משה אדם	נציג משרד הבינוי והשיכון	חבר ועדה

נוכחים נוספים ותפקידהם:

ממן מירב	מזכירת הועדה
----------	--------------

החלטה:

לאחר שהוצגו בפני הועדה מסמכי התוכנית והתקבלו הסברים והבהרות ע"י עורכי התוכנית ויועציה, התכנסה הועדה לדיון פנימי שבו הוחלט כדלקמן:

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

1. הועדה מציינת את מציינת את חשיבות הנושא וסבורה, שבהתאם למצב הקיים בערי הפיתוח בפריפריה, אין מקום להרחיב ישוב ללא תיכנון וביצוע עבודות בעיבוי מרקמים שכבר אושרו בפיתוח.
2. הליך "התחדשות עירונית" הוא הליך הכרחי שחייב להקדים את כל ההליכים הקשורים להרחבת הישוב הקיים. וזאת המטרה להימנע מהתרוקנות של מרכז העיר השכונות וסביבתו, הצנחת שכונות ותיקות תוך "בריחת פיתוח" בשולי העיר.
3. בהתאם לעקרונות שצויינו לעיל, הוכן ע"י המשרד זמיר מתכנני ערים בית שאן 2004.
4. תוכנית זו נידונה בוועדת המשנה לנושאים עקרוניים בתאריך 13/3/2008 ואומצה על ידינו.
4. במסגרת תוכנית אב בית שאן נותח מצב קיים של פיתוח העיר ועל בסיסה הוגדרו הנחיות להמשך פיתוחה.
- התוכנית כוללת הנחיות לשדרוג מערכת תחבורתית כלל עירונית, הנחיות כלליות לכיווני פיתוח והנחיות כלליות לנושא של התחדשות עירונית.
- במסגרת תוכנית אב הודגש בצורה חד משמעית, פיתוח עתודה של העיר תלווה בהידוק הקשר בין העיר הקיימת לגן הלאומי.
- מדובר על קשר אורבני כלכלי, חברתי ותחבורתי כמנוע לפיתוח.
- התוכנית שבנדון הובאה לשולחנו כהמשך לעבודה תכנונית של תוכנית אב.
- במסגרתה נותחו בקפדנות השכונות הקיימות וזאת במטרה לזהות את הפוטנציאל בעתידי בעיבודן – מבחינת מס' יח"ד חדשות בתוך שכונות קיימות מבחינת אפיון ומיקומם. התוכנית כוללת גם הנחיות בדבר עיצוב שכונות, בניית "מערכת ירוקה" כלל עירונית.
5. הועדה מדגישה את האיכות הגבוהה והמקצועית של צוות עורכי התוכנית ויחד עם זאת אין מנוס מלבקש מהצוות להמשיך הליך תכנוני בהתמקדות בנושא עקרוני – יצירת אינטגרציה בין הגן הלאומי לבין העיר הקיימת.
- כפי שמפורט בתוכנית אב, הועדה סבורה כי כל האמצעים להשגת מטרה זו חייבים לקבל עדיפות בנושאים של התחדשות עירונית, כל העבודות מסוג זה הם שלב ראשוני בהתחדשות.

4. נושא: **תוכנית - ג/ 17014: תכנית בינוי מתוקף תכנית ג/ 6221, נין**

שעה: 12:00

ישוב: נין

מטרת הדיון: דיון בתכנית: אישור **תוכנית בינוי בהתאם לג/ 6221**

חברי הועדה הנוכחים ותפקידהם:

אלכס שפול	מתכנן המחוז	מ"מ יו"ר הועדה
דורית סלע	נציג המשרד לאיכות הסביבה	חבר ועדה
רונית שרמייסטר	נציג הסביבתיים הארגונים	מ"מ חבר ועדה
עירית שפרבר	נציג משרד התחבורה	מ"מ חבר ועדה
דורון קבלי	נציג משרד התיירות טבריה	חבר ועדה
עידית הוברמן	ממ"י מחוז צפון	מ"מ חבר ועדה

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

חברי הועדה הנעדרים תפקידהם: <

ד"ר נתי גלבוע	נציג המשרד החקלאות	חבר הועדה
יוסי דולה	ראש מו"מ כפר תבור	חבר ועדה
משה אדם	נציג משרד הבינוי והשיכון	חבר ועדה

נוכחים נוספים ותפקידהם: <

ממן מירב	מזכירת הועדה
----------	--------------

נוכחים:

מיכל עייק – נציגת שר להגנת הסביבה – מ"מ חברת ועדה
 גלית אלזם – נציגת לשכת התכנון
 אפרים בן נתן – בעל זכויות בקרקע
 דרור בן נתן – בעל זכויות בקרקע
 יצחק לייבוביץ – אדריכל עורך הבקשה

החלטה:

לפנינו תוכנית בינוי שהובאה לאישור הועדה המחוזית בהתאם להוראות סעיף 12 בתוכנית ג/ 6221 המאושרת.

למעשה מכוח תוכנית זו על ועדה מחוזית לקבוע זכויות בנייה המותרות במקרקעין נשוא הבקשה.

בקביעת זכויות הבנייה והיקפי פיתוח חייבת הועדה המחוזית להתייחס כאילו לפנינו תוכנית בניין עיר ואם כך החלטתנו כפופה להוראות תוכנית מתאר מחוזית תמ"מ 2/9 והוראות תמ"מ א 35 :

בהתאם להוראות תמ"מ א 35 התוכנית נמצאת בשטח שמור משולב והמקרקעין נשוא הבקשה הוגדרו כבעלי רגישות נופית סביבתית. הפיתוח המוצע בתוכנית אינו צמוד דופן וכמו כן, היות והתוכנית נמצאת באזור נוף כפרי פתוח, הועדה המחוזית רשאית לאשר את הפיתוח לשימוש תיירות עפ"י סעיף 4.16 לתמ"מ 2/9 רק בתנאי צמידות דופן. אך מכיוון שהשימוש הנ"ל כבר אושר בתוכנית ג/6221 ואין בכוח התמ"מ והתמ"מ לבטל את התוכנית הנ"ל, עלינו לשקול עד כמה הבינוי המוצע יכול להשתלב בסביבה הקיימת ולהימנע משינוי דרסטי של אופי הסביבה.

בתכנון המוצע מבוקשת בנייה בהיקף של כ- 3700 מ"ר המרוכזים ב-2 גושים גדולים :

גוש של מלונאות :

רוחב חזית כ- 65 מ' עומק כ- 35 מ' וגובה כ-6מ'.

גוש מרכזי :

רוחב חזית כ-65 מ', עומק כ-65 מ' וגובה כ-10מ'.

התכנון הריכוזי המוצע בתוכנית אינו עולה בקנה אחד עם הגדרת בנייה כפרית וזאת למרות שמבחינה ויזואלית הבנייה המוצעת נמצאת ברקע של בנייה בעלת אופי עירוני של אזור תעשייה אלון תבור.

הועדה לא רואה לנכון לאשר את הבינוי המוצע.

הועדה ממליצה לעורכי התוכנית לשנות את התפיסה התכנונית :

1. ערוב השימושים המוצע מטיל מגבלות זה על זה מבחינת אופיים ותפקודם. ואם כך על היזם לשקול אינטגרטיביות בין השימושים השונים.
2. הבינוי ישונה כך שגושי הבינוי לא יעלו על שטח כולל של 400-450 מ"ר והיו

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

מפוזרים בשטח התוכנית 1 שגבולותיה יחולו רק על אזור לשרותי דרך) תוך שמירת קו בניין של לא פחות מ- 6 מ' האחד מהשני וכן גובהם לא יעלה על 4.5 מ'.

3. בתכנון הנ"ל יש להקפיד שאחוז הקרקע המגונן לא יפחת מ- 50% מהשטח.

5. נושא: נושא - מחוז צפון: נושא כללי

שעה: 13:00

מטרת הדיון: דיון בנושא (4): שכונת מעורבת משותפת דתיים חילוניים קיבוצים רשפים ושלוחות - דיון עקרוני

חברי הועדה הנוכחים ותפקידהם:

אלכס שפול	מתכנן המחוז	מ"מ יו"ר הועדה
דורית סלע	נציג המשרד לאיכות הסביבה	חבר ועדה
עירית שפרבר	נציג משרד התחבורה	מ"מ חבר ועדה
דורון קבלי	נציג משרד התיירות טבריה	חבר ועדה
עידית הוברמן	ממ"י מחוז צפון	מ"מ חבר ועדה

חברי הועדה הנעדרים תפקידהם:

ד"ר נתי גלבע	נציג המשרד החקלאות	חבר הועדה
יוסי דולה	ראש מו"מ כפר תבור	חבר ועדה
משה אדם	נציג משרד הבינוי והשיכון	חבר ועדה
רונית שרמייסטר	נציג הארגונים הסביבתיים	מ"מ חבר ועדה

נוכחים נוספים ותפקידהם:

ממן מירב	מזכירת הועדה
----------	--------------

נוכחים:

מיכל עייק – נציגת שר להגנת הסביבה – מ"מ חברת ועדה
 גלית אלזם – נציגת לשכת התכנון
 שחר גניאל – מתיישב
 מירי גולדמן – מתיישבת
 נעה מוסך – מתיישבת
 הדי בן עמר – מנהל קהילה רשפים
 מייק ארליך – מהנדס ועדה מקומית
 מוטי תורן – קיבוץ שלוחות
 יורם קרין – סגן ראש המועצה בקעת בית שאן
 אילן איזן – אדריכל מתכנן, עורך התכנית
 אלה מנהיים – אדריכלית

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

החלטה:

לאחר שהועדה שמעה את עורך התכנית, נציגי המועצה האזורית, ונציגי הישובים ודנה בנושא, ראתה הועדה בחיוב את רעיון הרחבת שני הישובים באמצעות הקמת שכונה משותפת. דבר זה עולה בקנה אחד עם מדיניות התכנון הארצית של ריכוז שטחים לפיתוח ושמירת רצף בין השטחים הפתוחים.
 הועדה סבורה שהמשך התכנון הפיזי כפוף להחלטה "אסטרטגית" של שני הישובים בדבר הניהול המוניציפלי.
 הועדה ממליצה למועצה האזורית לשקול בחיוב את איחוד שני הועדים המוניציפליים כפי שמתבקש מרעיון התפיסתי - חברתי שימומש בתכנון פיזי מאוחד.

6. נושא: נושא - מחוז צפון: נושא כללי

שעה: 14:00

מטרת הדיון: דיון בנושא (6): תוכנית פיתוח לשמורת טבע נחל הקיבוצים - אישור תוכנית פיתוח בהתאם להוראות תוכנית בנין עיר ג/12013

חברי הועדה הנוכחים ותפקידהם: <

מ"מ יו"ר הועדה	מתכנן המחוז	אלכס שפול
חבר ועדה	נציג המשרד לאיכות הסביבה	דורית סלע
מ"מ חבר ועדה	נציג משרד התחבורה	עירית שפרבר
חבר ועדה	נציג משרד התיירות טבריה	דורון קבלי
מ"מ חבר ועדה	ממ"י מחוז צפון	עידית הוברמן

חברי הועדה הנעדרים ותפקידהם: <

חבר הועדה	נציג המשרד החקלאות	ד"ר נתי גלבוע
חבר ועדה	ראש מו"מ כפר תבור	יוסי דולה
חבר ועדה	נציג משרד הבינוי והשיכון	משה אדם
מ"מ חבר ועדה	נציג הארגונים הסביבתיים	רונית שרמייסטר

נוכחים נוספים ותפקידהם: <

	מזכירת הועדה	ממן מירב
--	--------------	----------

נוכחים:

מיכל עייק – נציגת שר להגנת הסביבה – מ"מ חברת ועדה

אלכס

יזמי התכנית – רט"ג ביקשו להוריד את הנושא מסדר היום.

החלטה

הועדה מקבלת את בקשת יזמי התכנית ומחליטה להוריד את הנושא מסדר היום

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

7. נושא: נושא - מחוז צפון: נושא כללי

שעה: 15:00

מטרת הדיון: דיון בנושא (7): קביעת קריטריונים למתן היתר בסמכות ועדה מקומית שינוי תקנוני לתוכנית ג/ 552 צפת - דיון להפקדה

חברי הועדה הנוכחים ותפקידהם:

מ"מ יו"ר הועדה	מתכנן המחוז	אלכס שפול
חבר ועדה	נציג המשרד לאיכות הסביבה	דורית סלע
מ"מ חבר ועדה	נציג משרד התחבורה	עירית שפרבר
חבר ועדה	נציג משרד התיירות טבריה	דורון קבלי
מ"מ חבר ועדה	ממ"י מחוז צפון	עידית הוברמן

חברי הועדה הנעדרים תפקידהם:

חבר הועדה	נציג המשרד החקלאות	ד"ר נתי גלבע
חבר ועדה	ראש מו"מ כפר תבור	יוסי דולה
חבר ועדה	נציג משרד הבינוי והשיכון	משה אדם
מ"מ חבר ועדה	נציג הארגונים הסביבתיים	רונית שרמייסטר

נוכחים נוספים ותפקידהם:

	מזכירת הועדה	ממן מירב
--	--------------	----------

חברי הועדה הנוכחים ותפקידם

שפול אלכס – מתכנן המחוז – יו"ר הועדה
 דורון קבלי – נציג משרד התיירות טבריה – חבר ועדה
 עירית שפרבר – נציגת שר התחבורה – חברת ועדה
 דורית סלע – נציגת הגנת הסביבה – חברת ועדה

נוכחים:

מיכל עייק – נציגת שר להגנת הסביבה – מ"מ חברת ועדה

החלטה

הועדה מסמיכה את לשכת התכנון להכין קריטריונים תכנוניים שעל פיהם תהיה רשאית הועדה המקומית להוציא התרי בניה ללא צורך בקבלת אישור הועדה המקומית.

הצעה זו תועבר בדו"אל לכל חברי הועדה ובמידה ואם בתוך 14 יום מיום הפצת הקריטריונים הנ"ל לא יוגשו השגות של חברי הועדה יש לראות את הקריטריונים הנ"ל כמאושרים ע"י הועדה.

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

8. נושא: תוכנית - ג/ 17288: הרחבת הישוב והסדרת יעודי הקרקע - קיבוץ עמיר

שעה: 14:30

ישוב: עמיר

מטרת הדיון: דיון בתכנית: המשך טיפול בתוכנית - דיון פנימי

חברי הועדה הנוכחים ותפקידהם:

מ"מ יו"ר הועדה	מתכנן המחוז	אלכס שפול
חבר ועדה	נציג המשרד לאיכות הסביבה	דורית סלע
מ"מ חבר ועדה	נציג משרד התחבורה	עירית שפרבר
חבר ועדה	נציג משרד התיירות טבריה	דורון קבלי
מ"מ חבר ועדה	ממ"י מחוז צפון	עידית הוברמן

חברי הועדה הנעדרים תפקידהם:

חבר הועדה	נציג המשרד החקלאות	ד"ר נתי גלבע
חבר ועדה	ראש מו"מ כפר תבור	יוסי דולה
חבר ועדה	נציג משרד הבינוי והשיכון	משה אדם
מ"מ חבר ועדה	נציג הארגונים הסביבתיים	רונית שרמייסטר

נוכחים נוספים ותפקידהם:

	מזכירת הועדה	ממן מירב
--	--------------	----------

נוכחים:

מיכל עייק – נציגת שר להגנת הסביבה – מ"מ חברת ועדה
 סייג אייל – לשכת התכנון

החלטה

המדיניות הכוללת של ועדה מחוזית לראות את ערוצי הנחלים כיחידה סביבתית תכנונית משולבת עם שטחים פתוחים רחבים ולא ליצור מצב של בינוי משני צידי הנחל הדבר שיהפוך את הנחל ל"תעלה בתוך שטחים בנויים".
 המצב הקיים בשטח ומבטא את המצב הרצוי כפי שהוגדר לעיל. התכנית שבנדון משנה באופן משמעותי את המצב הקיים ולפיכך נוגדת את המדיניות התכנונית סביבתית של ועדה מחוזית.

על מנת לא לחרוג מהמדיניות בצורה משמעותית ולאפשר את הרחבת הישוב, מנחה הועדה לתקן את התכנית ולאפשר פיתוח מצידו הצפון מזרחי של קו המים המסומן בתכנית ו/או להציע חלופות נוספות המתרחקות מהנחל.

ועדת משנה לתוכניות ונושאים עקרוניים
פרוטוקול לישיבה מספר 2008003
תאריך הישיבה : יום חמישי, כ"ד אייר תשסח 29/5/2008
אולם ישיבות קומה 2, קרית הממשלה, נצרת עלית

9. נושא: תוכנית - ג/ 13761 : החוף הצפוני

שעה: 15:30

ישוב: טבריה

מטרת הדיון: דיון בתכנית: המשך דיון לקידום תכנון התוכנית

חברי הועדה הנוכחים ותפקידהם:

אלכס שפול	מתכנן המחוז	מ"מ יו"ר הועדה
דורית סלע	נציג המשרד לאיכות הסביבה	חבר ועדה
עירית שפרבר	נציג משרד התחבורה	מ"מ חבר ועדה
דורון קבלי	נציג משרד התיירות טבריה	חבר ועדה
עידית הוברמן	ממ"י מחוז צפון	מ"מ חבר ועדה

חברי הועדה הנעדרים תפקידהם:

ד"ר נתי גלבע	נציג המשרד החקלאות	חבר הועדה
יוסי דולה	ראש מו"מ כפר תבור	חבר ועדה
משה אדם	נציג משרד הבינוי והשיכון	חבר ועדה
רונית שרמייסטר	נציג הארגונים הסביבתיים	מ"מ חבר ועדה

נוכחים נוספים ותפקידהם:

ממן מירב	מזכירת הועדה	
----------	--------------	--

החלטה:

לפי בקשת היזם התכנית ירדה מסדר היום.

דורית בן עזרא
 רכזת ועדות המשנה

אדר' אלכס שפול
 מתכנן המחוז
 יו"ר הועדה

ממן מירב
 מזכירת הועדה